



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-01-20

Diarienummer N050-0028/25

Handläggare

Linda Nilsson

Telefon: 031-366 37 16

E-post: linda.nilsson@ink.goteborg.se

Redovisning av uppdrag att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hantering av riskbranscher inom inköp och upphandling samt utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller

Förslag till beslut

I inköps- och upphandlingsnämnden

1. Inköps och upphandlingsnämnden förklarar uppdraget att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher inom inköp och upphandling, föreslås förklarat fullgjort och översänds till kommunstyrelsen för fortsatt hantering.
2. Inköps- och upphandlingsnämnden förklarar uppdraget att utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller i samverkan med de nämnder och bolagsstyrelser som gör många entreprenadupphandlingar, föreslås förklarat fullgjort och översänds till kommunstyrelsen för fortsatt hantering.
3. Inköps- och upphandlingsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram förslag på att tydliggöra stadens styrning avseende gemensamt arbetssätt.
4. Inköps- och upphandlingsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att ta ställning till finansiering för verkställande av utökning av arbetsplatskontroller samt hantering av förslag för kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher i enlighet med detta tjänsteutlåtande.
5. Inköps- och upphandlingsnämnden hemställer till kommunfullmäktige gällande kompletteringsbudget för innevarande år 2025 om 1,5 miljoner kronor för verkställande av utökning av arbetsplatskontroller samt hantering av förslag för kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher.

Sammanfattning

I detta tjänsteutlåtande redogörs för hur förvaltningen genomfört uppdraget att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hantering av riskbranscher inom inköp och upphandling samt uppdraget att utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller, som gavs i Göteborgs Stads budget 2024. Uppdragen har varit mycket relevanta för att utveckla och förankra det arbetssätt som förvaltningen hittills bedrivit.

Uppdragen utfördes genom ett utredningsarbete, utfört av extern part i samarbete med förvaltningen och i dialog med ett urval av förvaltningar och bolag. Resultatet av utredningen visar på att det arbete som utförs idag fungerar väl, men för att uppnå ett

kommunövergripande arbetssätt och kunna utöka och utveckla arbetsplatskontrollerna behövs en utökad organisation, centralt placerad på inköps- och upphandlingsförvaltningen.

Förvaltningens bedömning är att 15–20 tjänster ger en nivå som resulterar i en tillräcklig kvalitet utifrån en hög men rimlig ambitionsnivå. Kostnaden bedöms till 17–20 miljoner kronor per år vilket inte ryms inte inom befintlig finansiering för inköps- och upphandlingsnämnden, utan ett tillskott med långsiktig ambition behövs. Dagens nivå om cirka fem tjänster skapar nytta, men det finns enligt förvaltningens bedömning både stora möjligheter att åstadkomma betydligt mer och en samsyn bland stadens stora köpare att detta är nödvändigt. Det finns olika sätt att lösa finansieringen men förvaltningen bedömer att den modell som ger bäst stabilitet och långsiktighet är genom ett riktat kommunbidrag till inköps- och upphandlingsnämnden.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Ärendet förväntas ha både kort- och långsiktiga ekonomiska konsekvenser för Göteborgs Stad. Genom att säkerställa att leverantörer följer lagar och avtal kan osund konkurrens och välfärdsbrottslighet undvikas, vilket kan leda till minskade driftskostnader och effektivare användning av resurser. Förväntad inverkan på den enskilde invånaren och lokala näringsidkare är positiv, då rättvis konkurrens främjas.

För förvaltningar och bolag som löpande gör inköp och upphandlar inom branscher där det finns större risk för osund konkurrens och där tillräcklig kontroll inte sker idag förväntas kostnader för personella resurser öka.

Förvaltningens bedömning är att en funktion om 15–20 tjänster, centralt placerad på inköps- och upphandlingsförvaltningen, kan omhänderta ett uppdrag att leda och driva ett stadensgemensamt proaktivt och relevant arbete för att motverka välfärdsbrott inom inköp. Kostnaden bedöms till 17–20 miljoner kronor per år vilket inte ryms inte inom befintlig finansiering för inköps- och upphandlingsnämnden, utan ett tillskott med långsiktig ambition behövs.

Bedömning ur ekologisk dimension

Arbetet med att kontrollera och följa upp leverantörer kan i förlängningen bidra till ökad måluppfyllelse av Göteborgs Stads miljömål genom att Staden i högre grad använder seriösa leverantörer som inte fuskar med varken skatter, sociala krav eller miljökrav.

Bedömning ur social dimension

Att främja sund konkurrens och motverka välfärdsbrottslighet bedöms ha en positiv inverkan på social hållbarhet. Inom kontrollfunktionens arbetssätt idag ligger uppföljning av arbetsrättsliga villkor. Arbetsrättsliga villkor ska ställas och följs när det är behovligt, men både kravställning och uppföljning av arbetsrättsliga villkor behöver öka i många förvaltningar och bolag i Staden. Stöd till Staden finns i den metodik som inköps- och upphandlingsförvaltningen tagit fram i tidigare uppdrag. Uppföljning av ställda krav har en direkt positiv effekt för arbetstagare som inte får lön i nivå med gällande krav i kollektivavtal, eller där andra rättigheter åsidosätts för arbetstagare som utför arbete åt Staden. En utökning och förstärkning av kontrollfunktionen för sund konkurrens enligt förvaltningens förslag, kommer att ge den positiva effekten.

Samverkan

FSG 28 januari 2025

Bilagor

1. Utredningsuppdrag kring arbetslivskriminalitet – Slutrapport, Sweco, Helene Noreberg 2024-12-20.

Ärendet

Inköps- och upphandlingsnämnden har att ta ställning till förvaltningens redogörelse av genomfört arbete av uppdragen att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hantering av riskbranscher inom inköp och upphandling samt uppdraget att utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller från Göteborgs Stads budget 2024.

Beskrivning av ärendet

Göteborgs Stads Kommunfullmäktige beslutade i sin budget för 2024 att ”Inköps- och upphandlingsnämnden får i uppdrag att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher inom inköp och upphandling.” samt ”Inköps- och upphandlingsnämnden får i uppdrag att utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller. Arbetet ska göras i samverkan med de nämnder och bolagsstyrelser som gör många entreprenadupphandlingar.”

Uppdragen är nära sammankopplade och beroende av varandra. Förvaltningen har därför omhändertagit båda uppdragen som en helhet och redovisar här förslag på ett kommungemensamt arbetssätt och hur arbetsplatskontroller kan utökas och utvecklas i Staden.

Bakgrund

Enligt Sveriges kommuner och regioner¹ visar flera undersökningar att välfärdsbrottsligheten ökar i omfattning och drabbar såväl kommuner och regioner som statliga myndigheter. Välfärdsbrottsligheten övergår alltmer till en strukturerad och organiserad brottslighet vilket i förlängningen gör den än mer systemhotande. I utredningen som förvaltningen låtit göra för detta uppdrag konstateras att företag som brottsverktyg också har ökat under senare år. Anledningar till denna ökning kan till exempel vara att genom ett företag skapa en legal fasad eller att genom penningtvätt få in brottsvinster i den legala ekonomin. Arbetslivskriminalitet och välfärdsbrott omfattar både sådana handlingar som kan klassas som arbetskraftsexploatering (utnyttjande av arbetskraft genom exempelvis låga löner, orimliga arbetstider eller bristfällig/dålig arbetsmiljö) och sådana som utgör olika former av ekonomisk brottslighet och bedrägerier.

Angränsande styrning för området i Göteborgs stad

I Göteborgs Stads trygghetsskapande och brottsförebyggande program 2022–2026 finns målet 5:2 ”Göteborgs Stad ska förstärka sina kontrollfunktioner och samverka internt och externt för att motverka ekonomisk brottslighet och att oseriösa aktörer kommer åt stadens resurser.” Förvaltningen har agerat utifrån det målet och byggt upp nuvarande funktion för samordnade kontroller.

¹ [Välfärdsbrottslighet | SKR](#), 2025-01-16

För att skapa en tydlighet om hur arbetsplatskontroller skulle genomföras i samverkan med andra förvaltningar och bolag som äger sina egna avtal och ansvarar för sina leverantörskontakter beslutade inköps- och upphandlingsnämnden om en anvisning för kontroller i riskbranscher den 24 augusti 2023. Utifrån denna anvisning har överenskommelser tagits fram med respektive förvaltning och bolag som förvaltningen samarbetat med kring kontroller.

I november 2024 beslutade kommunfullmäktige att anteckna Lägesbilden av brott och otrygghet Göteborg 2024. Enligt ärendets tjänsteutlåtande är syftet med lägesbilden bland annat att den ska leda till träffsäkra och effektiva åtgärder och att analysen av lägesbilden för hela staden ska vara ett underlag för strategiska prioriteringar. I lägesbilden identifierades tre tvärsektoriella områden med behov av analyser, samordning och åtgärder på en hela staden-nivå. De tre områdena är 1) särskilt otrygga och brottsutsatta områden, 2) särskilt utsatta målgrupper samt 3) välfärdsbrottslighet.

Inom området välfärdsbrott är fusk och kriminalitet inom inköp en viktig del, och ett effektivt kommungemensamt arbetssätt för kontroller mot välfärdsbrottslighet kopplat till stadens inköp är ett väsentligt bidrag till att motverka det beslutade och av kommunfullmäktige prioriterade området välfärdsbrottslighet.

Rapport Utredningsuppdrag kring arbetslivskriminalitet²

Förvaltningen har utrett hur uppdragen kan omhändertas med hjälp av extern part samt genom egen analys. Utredningen har omfattat två huvuddelar:

- (1) Kartlägga Stadens förutsättningar till samordning och gemensamt arbetssätt samt undersöka behoven inom inköpsområdena bygg samt vård och omsorg.
- (2) Processleda förvaltningen i att utarbeta ett förslag till kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher.

Kartläggningen av förutsättningar avgränsades till inköpsområdet bygg och inköpsområdet vård och omsorg. Inom bygg ansåg förvaltningen att både staden och branschen kommit längst med kontroller och att det därmed finns mycket att undersöka och säga om området. Vård- och omsorgsområdet valdes för att Staden har en relativt väl sammanhållen organisation genom bland annat Spink (samordnad placering och inköpsfunktion) och ett antal andra förvaltningar. Hypotesen var att genom att studera två relativt olika typer av riskbranscher kan slutsatser och arbetssätt senare överföras på andra områden där staden behöver göra fördjupad kontroll och uppföljning.

Resultat av kartläggningen

Utredningens slutsatser från uppdragets del ett är att Staden har relativt goda förutsättningar för samordning och gemensamt arbetssätt. Trots det decentraliserade ansvaret och organiseringen av Göteborgs Stads inköpsorganisation finns en vilja till samordning för dessa frågor och de intervjuade från förvaltningar och bolag ser positivt på att inköps- och upphandlingsförvaltningen samordnar och leder ett gemensamt arbetssätt. Samtliga intervjuade inom bygg förespråkar att kontrollerna för sund konkurrens ska vara separata från andra kontroller, oannonserade, och göras av extern aktör. Det betonas samstämmigt att det är bra med kontroller med externa specialister på arbetslivskriminalitet.

² Sweco, Helene Noreberg 2024-12-20

Jämfört med byggområdet finns ännu inte samma systematik för arbetsplatskontroller utifrån sund konkurrens inom vård och omsorg i Staden. Enligt utredningen anser de som intervjuats inom vård och omsorg att det är av värde om leverantörskontroller sker av en intern part i staden och har nära koppling till verksamheternas individuppföljningar. Utredningen rekommenderar att metodik och ansvarsfördelningen fortsätter att processas mellan berörda organisationer.

En fråga som undersöktes särskilt i del ett, kartläggningen, var eventuella risker med att förvaltningar och bolag gör egna kontroller eller använder annan extern part, till exempel genom att ansluta sig till medlemsorganisationen Rättvist Byggnade. Förvaltningen har under uppbyggnadsfasen av samordnade kontroller sedan 2022, uppmärksammat en risk för att arbetssätt och metodik skulle kunna bli för spretig i Staden, vilket exempelvis kan leda till att kunskap och information inte delas i den utsträckning som den borde. Det skulle i sin tur försvåra en enhetlig och effektiv kontroll av leverantörer samt minska möjligheterna att upptäcka och motverka välfärdsbrottslighet.

I utredningen framkommer att bolag som är medlemmar i Rättvist Byggnade, eller själva upphandlat kapacitet för att göra arbetsplatskontroller, ändå är positiva till en samordning genom inköps- och upphandlingsförvaltningen: *”Det är en tydligt uttryckt åsikt att det staden erbjuder är bra men inte tillräckligt. Det finns även en önskan att staden utvecklar och tydliggör ett gemensamt arbetssätt, med tillhörande information, kompetensutveckling, stöd, mallar, samordning, struktur, processbeskrivningar och arbetsfördelning.”*

Den struktur av gemensamt arbetssätt som föreslås kommer att behöva utvecklas kontinuerligt över tid. Det är troligt att möjligheten till egna lösningar för förvaltningar och bolag på sikt måste begränsas, vilket i så fall behöver uttryckas i den styrning som reglerar det gemensamma arbetssättet.

I kartläggningen ställdes frågor till förvaltningar och bolag om de kunde uppskatta behovet av antalet arbetsplatskontroller inom området bygg. Det konstateras i utredningen att det finns nästan lika många sätt att bedöma behoven som antal intervjuade. En slutsats är att det är viktigt att metodiken för riskbedömning utvecklas och blir mer enhetlig. Modellen för riskbedömning bör hållas uppdaterad för att fånga nya risker för kriminell verksamhet.

Resultat kommunövergripande arbetssätt

I den andra delen av utredningen, efter att inköps- och upphandlingsförvaltningens arbetsgrupp fått del av resultaten av kartläggningen, gjordes ett arbete för att komma fram till ett förslag på kommunövergripande arbetssätt. Detta kan sammanfattas i nedanstående punkter:

- Inköps- och upphandlingsförvaltningen samordnar kommunövergripande metodik, arbetsfördelning, utvecklingsarbete, gemensamma processer och strukturer på detta område.
- Inköps- och upphandlingsförvaltningens kontrollfunktion för sund konkurrens tillhandahåller kontroller av leverantörer till förvaltningar och bolag, såväl skrivbordskontroller som arbetsplatskontroller.
- Kontroller med extern part som koordineras av inköps- och upphandlingsförvaltningen används där så är lämpligt. Utöver de behov som kan täckas av inköps- och upphandlingsförvaltningen inrättas ett gemensamt avtal

som förvaltningar och bolag kan avropa från för att täcka ytterligare behov. Det gemensamma arbetssättet ska gälla även för kontroller som görs av förvaltningar och bolag utan kontrollfunktionens stöd.

- För vård- och omsorgsområdet fortsätter ett utvecklingsarbete för att tydliggöra ansvarsfördelning mellan berörda organisationer samt hur och av vem leverantörskontroller på plats ska genomföras.
- Varje förvaltning och bolag har ansvar att säkerställa att rätt kompetens och resurser finns för de uppgifter som följer av ett gemensamt arbetssätt för att motverka välfärdsbrott.
- Det är respektive avtalsägande förvaltning eller bolag som har ansvar att vidta lämpliga åtgärder mot leverantörer vid konstaterade avvikelser.
- Varje förvaltning och bolag har ansvar att följa den gemensamma arbetsordningen för kontroll mot välfärdsbrott och bland annat dela information om kontroller, avvikelser och åtgärder mot leverantörer med övriga Staden.
- Inköps- och upphandlingsförvaltningen stödjer förvaltningar och bolag i Staden med information, stödmaterial och utbildningar inom området. Förvaltningen lämnar också rekommendationer för avvikelshantering vid de arbetsplatskontroller och utredningar som kontrollfunktionen på inköps- och upphandlingsförvaltningen genomför samt ger vid behov stöd för hantering av avvikelser till förvaltningar och bolag.

Finansiering

En ökning av antalet arbetsplatskontroller och en satsning på att staden har ett kommunövergripande arbetssätt, med samordning, utbildning och metodstöd behöver finansieras. Idag är inköps- och upphandlingsnämndens budget för sund konkurrens cirka 5 miljoner kronor. För att svara upp mot behovet och stadens vilja att verka mot välfärdsbrott bedömer förvaltningen att finansieringen behöver öka till 17–20 miljoner kronor. Staden har många olika finansieringsmodeller, nedan redogörs för tre vanliga modeller med förvaltningens bedömning av hur lämplig modellen är i det här fallet.

Riktat kommunbidrag

Ett riktat kommunbidrag från kommunfullmäktige ger fullmäktige möjlighet att med kort ledtid öka eller minska ambitionsgraden i arbetet mot välfärdsbrottslighet i inköp. Då området är i utveckling, och bland annat måste anpassas utifrån förändring av kriminell verksamhet, förändring utifrån lagstiftning samt andra myndigheters befogenheter, kan en ökning eller minskning av verksamheten behöva hanteras snabbt.

Ett riktat kommunbidrag med en successiv höjning till fullt ut uppbyggd organisation innebär en kontrollerad och långsiktig satsning. Långsiktighet och stabilitet är viktiga förutsättningar för att kunna verka systematiskt och förebyggande och skickar även en stark signal till den brottslighet som staden önskar motverka.

Kommunbidraget har varit den metod som finansierat nuvarande arbete med sund konkurrens och inneburit en möjlighet att våga satsa för att kunna bidra till sund konkurrens.

Höjda provisionsintäkter

Nämndens dominerade finansiering är genom så kallade provisionsintäkter. De leverantörer som har centrala avtal med staden ska betala 1,2% av avtalets omsättning till nämnden i efterhand. Denna finansieringsmodell har såväl för- som nackdelar. Frågan har

utretts närmare i uppdraget *Inköps- och upphandlingsnämnden, tillsammans med kommunstyrelsen, ska utreda förutsättningarna för utfasning av provisionsmodellen*. Uppdraget återrappporterades till nämnden i november 2022, dnr N050-0475/22.

För finansiering av arbete mot välfärdsbrottslighet i inköp är det i huvudsak följande tre delar som är utmanande och som gör att modellen inte är lämplig.

Provisionsnivån är inskriven i de avtal nämnden har med respektive leverantör. För att ändra den nivån behöver normalt en ny upphandling genomföras. Från det att ett beslut om ny provisionsnivå är fattat av fullmäktige tills det att det första avtalet är upphandlat tar det 9–12 månader. Då avtalen normalt har en löptid på fyra år tar ytterligare 4 år innan de sista avtalen är upphandlade. Det innebär att det tar 5 år innan en justerad provisionsnivå får full effekt. Detta innebär att en ökning eller minskning av resurser genom provisionsmodellen får en mycket lång genomförandetid. Ett beslut om finansiering genom provision tar i praktiken 5 år att genomföra.

För det andra är det svårt att bedöma vilken nivå provisionsklausulen ska ha för att motsvara den ökning som fullmäktige önskar. Om beslutet är att höja nämndens finansiering med 17 miljoner kronor behöver en kalkyl göras av vilken den totala inköpsvolymen är om 5–6 år, för att utifrån den volymen beräkna en lämplig procentsats på provision. Bedömningen är att det utifrån dagens inköpsvolym motsvarar cirka 0,3%-enheter, men då inköpsvolymerna förändras över tid är det osäkert om detta är rätt nivå om 5–6 år.

Den sista omständigheten som talar emot att använda provisionsmodellen är att den är generell för alla upphandlande myndigheter som använder avtalen. Avtalen används vid sidan av stadens förvaltningar och bolag även av övriga kommuner i Göteborgsregionen samt ytterligare organisationer i regionen. Dessa omfattas inte av arbetet mot välfärdsbrott i inköp, trots att de alltså i så fall är med och finansierar lösningen. Ingen finansieringsform är helt och hållet rättvis men det är en omständighet som enligt förvaltningens mening tydligt talar emot denna finansieringsform.

Avgiftsbaserad

En avgiftsbaserad finansiering kräver en överenskommelse med varje organisation som ska betala. Vad gäller arbetet mot välfärdsbrott i inköp rör det samtliga nämnder och styrelser i staden då alla stadens organisationer köper från någon leverantör som tillhör ett område med risk. En sådan överenskommelse är utan andra beslut och styrning frivillig. Förvaltningens uppfattning är att denna finansieringsmodell är möjlig men att den har ett par nackdelar samt kräver vissa tydliga beslut.

En nackdel är att en avgiftsmodell är beroende av varje nämnd och styrelses betalningsvilja respektive år. Det innebär att tillfälliga ekonomiska utmaningar hos enskilda nämnder och styrelser kan ge besparingar inom detta arbete, i strid mot den övergripande politiska inriktningen. Då arbetet mot välfärdsbrott i inköp är gemensamt för staden och kräver långsiktighet kan den typen av variationer i finansieringen påverka arbetet mot välfärdsbrott i inköp negativt.

En annan nackdel är den stora administration som krävs för att hantera en avgiftsbaserad finansiering när hela staden är kund. Förvaltningen har erfarenhet av den stora administration som krävs för att hantera budgetering, uppföljning och fakturering inom digitala tjänster.

En förutsättning för att använda en avgiftsbaserad finansiering är att fullmäktige reglerar frågan i ett tydligt styrdokument. En fullt ut frivillighet från varje nämnd och styrelse att delta i arbetet kommer enligt förvaltningens mening inte fungera.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningens bedömning är att de två uppdragen; att ta fram ett kommunövergripande arbetssätt för hanteringen av riskbranscher inom inköp och upphandling, samt att utöka och utveckla arbetet med arbetsplatskontroller i samverkan med de nämnder och bolagsstyrelser som gör många entreprenadupphandlingar, är genomförda. Uppdragen har varit mycket relevanta för att utveckla och förankra det arbetssätt som förvaltningen hittills bedrivit.

Uppdragen utfördes genom ett utredningsarbete, utfört av extern part i samarbete med förvaltningen och i dialog med ett urval av förvaltningar och bolag. Resultatet av utredningen visar på att det arbete som utförs idag fungerar väl, men för att uppnå ett kommunövergripande arbetssätt och kunna utöka och utveckla arbetsplatskontrollerna behövs en utökad organisation, centralt placerad på inköps- och upphandlingsförvaltningen. Förvaltningens bedömning är att 15–20 tjänster ger en nivå som resulterar i en tillräcklig kvalitet utifrån en hög men rimlig ambitionsnivå. Det ska samtidigt sägas att det inte är "allt eller inget". Redan dagens nivå om cirka 5 tjänster skapar nytta, men det finns enligt förvaltningens bedömning både stora möjligheter att åstadkomma betydligt mer, och en samsyn bland stadens stora köpare att detta är nödvändigt.

Förstärkningen av organisationen ryms inte inom befintlig finansiering för inköps- och upphandlingsnämnden, utan ett tillskott med långsiktig ambition behövs. Det finns olika sätt att lösa finansieringen men förvaltningen bedömer att den modell som ger bäst stabilitet och långsiktighet för staden är genom ett riktat kommunbidrag till inköps- och upphandlingsnämnden.

Förvaltningens bedömning är att utökningen bör ske i steg med en fullt utbyggd enhet i slutet av år 2027. Förslagsvis genom följande upptrappning:

- 2025 tilläggsbudget med riktat kommunbidrag 1–2 miljoner kronor
- 2026 riktat kommunbidrag 10–12 miljoner kronor
- 2027 riktat kommunbidrag 17–20 miljoner kronor

”Vi vill jobba proaktivt istället för att dutta eller släcka bränder”

Citat ovan är från en medarbetare i gruppen Sund konkurrens och synliggör det som en satsning kan generera. Idag består kontrollfunktionen av cirka fem tjänster. Dagens organisation ger nytta, men kan inte utföra det som krävs för att hålla ihop ett stadengemensamt arbetssätt med metoder, processer och stöd samt en utökning av antalet kontroller till den nivå som bedöms behövas i Staden.

För att funktionen och stödet ska förbli relevant måste arbetssätten också utvecklas kontinuerlig. Metoderna behöver anpassas till förändringar i omvärlden, till exempel hur kriminell verksamhet ändrar inriktning och metoder, men också utifrån lagstiftning, andra myndigheters befogenheter och agerande samt olika branschers arbetssätt. Förstärkningen av funktionen handlar kompetensmässigt om till exempel utredare, koordinator och jurist.

Förutom personal behöver arbetsplatskontroller av en extern part köpas in, samt annat stöd som kommunikation och produktion av till exempel utbildningar.

Utredningen har fokuserat på två inköpsområden, bygg och vård och omsorg. Förvaltningens bedömning är att områdena kommer kunna hanteras likartat för samordning av kommunövergripande metodik, utvecklingsarbete, gemensamma processer, stöd och strukturer. Det är också förvaltningens bedömning att det enkelt går att överföra metodik och erfarenheter till andra områden såsom transport, lokalvård, med flera områden där behov uppstår. Enligt utredningen kan själva arbetsplatskontrollerna behöva organiseras något annorlunda för vård och omsorgsområdet. Förvaltningens bedömning är att det utvecklingsarbetet kan ske genom ett fortsatt samarbete mellan berörda förvaltningar.

Förvaltningens bedömning är att de två uppdragen är slutförda. Förvaltningen har tagit fram ett gemensamt arbetssätt för frågorna och även tydliggjort hur arbetsplatskontroller kan öka genom dessa arbetssätt. Förvaltningens bedömning är att det krävs en tydlig satsning i staden för att omhänderta och verkställa det gemensamma arbetssättet. Sammantaget menar förvaltningen att förutsättningarna finns för ett verkställande om kommunfullmäktige fattar nödvändiga beslut och resurstilldelningen till inköps- och upphandlingsnämnden utökas utifrån den ambitionsgrad som fullmäktige har.

Linda Nilsson
Avdelningschef

Henrik Karlsson
Förvaltningsdirektör